



# **A economia solidária como estratégia de inclusão produtiva no Programa Bolsa Família**

**Adriane Vieira Ferrarini**

Docente e pesquisadora do Programa de Pós graduação em Ciências Sociais da Unisinos

**Estelamaris de Barros Dihl**

Mestranda do Programa de Pós graduação em Ciências Sociais da Unisinos

**Jéssica Wallauer**

Graduanda em Economia – Bolsista de Iniciação Científica UNIBIC do Programa de Pós graduação em Ciências Sociais da Unisinos

# Introdução



- Este trabalho é resultado de pesquisa em andamento sobre inclusão produtiva de beneficiárias do Programa Bolsa-família (PBF) no município de Canoas (RS).

# Conceitos centrais



**Inclusão produtiva** = é todo processo conducente à formação de cidadãos integrados ao mundo pelo trabalho e tem como perspectiva a conquista de autonomia para uma vida digna sustentada por parte de todas as pessoas apartadas ou fragilmente vinculadas à produção de renda e riqueza. Ela envolve um conjunto de iniciativas de geração de renda, qualificação profissional, economia solidária e desenvolvimento local



**Economia solidária** = É uma forma de produção, consumo e distribuição de riqueza centrada na valorização do ser humano e não do capital. Pauta-se pelos princípios da autogestão. É multidimensional (social, econômica, política, cultural e ambiental).

# Justificativa



- Questão social: pobreza no Brasil possui caráter histórico, multigeracional e multidimensional
- Brasil: erradicação da pobreza e da pobreza extrema como metas prioritárias
- Ampliação de programas de proteção social, sendo o Programa Bolsa-família emblemático pela sua cobertura (mais de 13 milhões de famílias), complexidade (níveis diferenciados), intersetorialidade, intergovernabilidade e níveis de participação (conselhos, redes territoriais, etc.)
- Inclusão produtiva é um dos eixos da proteção social: fundamental para a superação emancipatória da pobreza



UNISINOS

Grupo Ecosol

[www.ecosol.org.br](http://www.ecosol.org.br)

# Objetivos da Pesquisa



- Analisar e ampliar as potencialidades de inclusão produtiva das famílias pobres e vulneráveis do PBF no município de Canoas (RS), com foco nas beneficiárias do PBF.
- Identificar os conceitos e significados da inclusão produtiva no âmbito do Programa Bolsa-família através do discurso de gestores, técnicos e beneficiárias da política de assistência social;

# Metodologia



- **Etapa 1:** Revisão bibliográfica e Pesquisa documental
- **Etapa 2:** Trabalho de campo – **pesquisa participante**
- ***Montagem institucional e metodológica:*** Constituição do grupo pesquisador – **GT Metodológico**
- ***Estudo preliminar da região e população:*** instrumentos convencionais para a constituição do diagnóstico
  - **entrevistas individuais com gestores** das Secretarias de Desenvolvimento Social e de Desenvolvimento Econômico (incluindo **Diretoria de Economia Solidária**);
  - **entrevistas domiciliares com beneficiárias do PBF;**

# Metodologia



- observação de grupos e oficinas de capacitação profissional;
- Contatos e visitas a órgãos públicos envolvidos
- **Análise crítica dos problemas considerados prioritários sobre os quais os participantes desejam conhecer e intervir:** Reuniões sistemáticas do grupo-pesquisador.
- **Programação e Aplicação de um Plano de Ação (incluindo atividades educacionais) que Contribua para a Solução dos Problemas Encontrados:**

**Etapa 3:** análise de dados e discussão conjunta para a produção de resultados

# Inclusão produtiva em Canoas



Na assistência social:

- Até 2009 não havia uma proposta definida
- 2010 a 2012: Frentes de Trabalho (FETs).
- 2013: Pronatec: metodologia inovadora em construção, que articula também com FET, PAIF e questão de gênero (mediada hoje pelo GT Metodológico)

No desenvolvimento econômico:

- *“Até agora nós qualificamos mais de 600 pessoas da periferia, nós temos aí em torno de 1.200 empregos em aberto, mas **nós não conseguimos ocupar as vagas.** o que acontece é que é tudo gente que nunca teve um emprego, eles recuam.”* (Gestor da SDE)



# ES em Canoas



- Município tem tradição em ES
- Fórum de ES: composto por 57 pessoas. Desses, 2 ou 3 são da agricultura familiar, 5 da alimentação e cerca de 40 do artesanato



- Pioneiro na implantação de trocas solidárias com moeda local
- Parcerias internacionais (Unilassale)
- 2 centros de ES nos bairros (tipo incubadoras)
- Existe hoje política pública (diretoria) exclusiva para ES, que poucos municípios têm

# ES na Inclusão Produtiva em Canoas: Resultados Preliminares



- Diretrizes do governo federal têm privilegiado as demandas do grande capital através de cursos de capacitação profissional para mulheres do PBF - público significativo e prioritário (principalmente na construção civil), sem iniciativas mais relevantes para a ES
- Alto grau de reincidência nos cursos: a maioria das mulheres não ingressa no mercado formal de trabalho devido a várias razões concretas (vulnerabilidades e falta de acesso a serviços) e subjetivas (questões de gênero, culturais, etc.)

# ES na Inclusão Produtiva: Resultados Preliminares



- A articulação intersetorial entre a política social e econômica (e também com a diretoria de ES) não se efetivou ainda. apesar de já ter havido oportunidades e agentes para trabalhar em conjunto. **“São visões diferentes.”** (Gestora ES)
- Isso gera prejuízos para a IP porque:
  - formas alternativas e solidárias se mostram mais compatíveis com as necessidades de integração do mundo doméstico, laboral e comunitário constituintes do modo de vida das beneficiárias do PBF
  - ES gera a ativação de economias locais, a qual contribui para a geração de oportunidades no território e fortalecimento do exercício de participação e cidadania

# Desafios



Quanto à formação das beneficiárias:

- Criar metodologia que articule as ações da assistência social com formação profissional (a chamada “travessia de política”)
- Incluir o desenvolvimento de competência para o empreendedorismo associativo e autogestão nas capacitações técnicas

# Desafios



Quanto à articulação entre ações de governo:

- Fortalecimento da intersetorialidade:

*-Incluir ES na perspectiva de IP: “30% dos gastos do governo estadual será para a ES, com merenda escolar. É muita coisa (...) mas não tem ainda cooperativa registrada. Tem de ser criada também uma comissão de certificação.”*

*-“Canoas já deu liberdade para diretores de escola fazerem as compras de merenda escolar nos bairros”.*  
(Gestor ES)



Ou seja, existem demanda e oferta, mas elas não se encontram. Necessidade de construção de metodologias e de procedimentos de intermediação

# “ES: Surge do povo pobre, mas não é uma economia pobre para pobres”



*“Tem a história da economia solidária. Nasce de um público que sofre, excluído, que não tem oportunidade, caminhando de um movimento social de pessoas que eram excluídas, que tinham menos oportunidade na vida. (...) Ver como nasceu esta história de economia solidária e que vem destas diferenças sociais, do sofrimento do povo, então ela vem para este público e ela não consegue chegar neste público”. (Gestora e trabalhadora da ES).*

# ...Trabalho longo, mas não impossível...



*“Os agentes públicos hoje, que trabalham com o pessoal do PBF ou com FETs, tem que ter clareza disso, que é **um grupo que tem capacidade**, mas que deve se ter todo um olhar diferenciado. Daí você vai envolver desde um processo de formação, de alfabetização da pessoa, para que ela consiga despertar; até a própria autoestima... É um trabalho longo, mas não é impossível, tanto é que nós estamos aí hoje como um empreendimento, desde de 2006, formalizado. As mulheres, quando entraram na cooperativa, nem eram alfabetizadas. (...) As mulheres dão testemunho de que não imaginavam que um dia iam saber ler, escrever, fazer parte dum grupo de produção que consegue levar a merenda para as escolas... É um testemunho tão bonito, que faz a gente ver que vale a pena.” (Gestora e trabalhadora da ES).*



**Muito obrigada!**





**UNISINOS**

**Grupo Ecosol**

**[www.ecosol.org.br](http://www.ecosol.org.br)**







**UNISINOS**

**Grupo Ecosol**

**[www.ecosol.org.br](http://www.ecosol.org.br)**

---





**UNISINOS**

**Grupo Ecosol**

**[www.ecosol.org.br](http://www.ecosol.org.br)**

